

**Informe de síntesis de los talleres realizados los días
13 y 20 de setiembre del 2017 como parte del proceso
de elaboración de la Política Nacional de Producción
y Consumo Sostenible**

San José, Octubre 2017

Jose R. Domenech
Consultor

Tabla de contenido

1. ANTECEDENTES	3
2. INTRODUCCIÓN	4
3. OBJETIVOS	4
4. METODOLOGÍA	4
5. SÍNTESIS DE LOS TALLERES	5
5.1. TALLER DEL 13 DE SETIEMBRE DE 2017	5
5.2. TALLER DEL 20 DE SETIEMBRE DE 2017	7
6. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	8
7. ANEXOS	10
7.1. AGENDAS Y LISTAS DE ASISTENCIA DE LOS TALLERES	10
7.2. FOTOGRAFÍAS DE LOS TALLERES	13

1. Antecedentes

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente de 1992, celebrada en Río de Janeiro, Brasil, los países declararon que *“para alcanzar el desarrollo sostenible y una mejor calidad de vida para todas las personas, los Estados deberían reducir y eliminar las modalidades de producción y consumo insostenibles”*. Desde el Simposio de Oslo, en 1994, se entiende por Consumo y Producción Sostenibles (PyCS) *“el uso de servicios y productos conexos que den respuesta a las necesidades básicas y aporten una mayor calidad de vida, reduciendo al mismo tiempo al mínimo el uso de recursos naturales y de materiales tóxicos así como las emisiones de desechos y de sustancias contaminantes durante el ciclo de vida del servicio o producto con el fin de no poner en riesgo la satisfacción de las necesidades de las generaciones futuras (Ministerio de Ambiente de Noruega, 1994)”*.

En Río+20, los Jefes de Estado fortalecieron su compromiso para acelerar el cambio hacia patrones de consumo y producción sostenibles, mediante la adopción del Marco Decenal de Programas sobre patrones de Consumo y Producción Sostenibles (10YFP, por sus siglas en inglés). La implementación del 10YFP es también una prioridad regional establecida en la Decisión sobre PyCS del último Foro de Ministros de Medio Ambiente de América Latina y el Caribe celebrado en Cartagena, Colombia, en el mes de marzo del 2016 (<http://www.pnuma.org/forodeministros/20-colombia/documentos.htm>). Por otra parte, las naciones del planeta aprobaron por unanimidad la implementación de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS) en la Asamblea General de las Naciones Unidas celebrada el 25 de setiembre del 2015. Dentro los diecisiete ODS, el número doce se refiere al consumo y producción sostenibles, siendo éste un tema central que incluye a la mayoría de los restantes objetivos, por lo que el país considera prioritario ejercer acciones en este tema. Adicionalmente Costa Rica se encuentra en el proceso de adhesión a la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), proceso en el cual debe cumplir con un conjunto de instrumentos legales de esta organización, muchos directamente relacionados con prácticas de consumo y producción sostenibles.

En vista de la importancia que tiene el tema del Consumo y la Producción Sostenibles (PyCS) como base para alcanzar el desarrollo sostenible, el Gobierno de Costa Rica se ha propuesto desarrollar una política pública que tenga por finalidad el impulsar acciones en este campo para una serie de sectores priorizados de relevancia nacional y de esta forma avanzar en el cumplimiento de los ODS (en especial del ODS 12), aportar al 10YFP y direccionar al país en el proceso de adhesión a OCDE. Para elaborar una política pública en Costa Rica, el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) está siguiendo los lineamientos establecidos por el Ministerio de Planificación y Política Económica (MIDEPLAN), en su *“Guía para la elaboración de Políticas Públicas”*. En vista de lo anterior, el Gobierno de Costa Rica realizó un diagnóstico nacional participativo en el tema de la Producción y el Consumo Sostenible, el cual formará parte de la Política Nacional en Consumo y Producción Sostenible.

El diagnóstico se desarrolló con los insumos disponibles a nivel bibliográfico, así como con los resultados de 6 talleres con sectores prioritarios y algunas consultas en líneas y reuniones bilaterales con actores clave. Otro resultado importante de esta etapa fue el contar con acciones estratégicas preliminares en los ejes que establece la política. Este esfuerzo ha sido liderado por la Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental (DIGECA) del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) y con el apoyo de la Fundación Friedrich Ebert Stiftung (FES)

2. Introducción

Con el ánimo de profundizar el proceso de consulta, se convoca a dos nuevos talleres en el mes de setiembre, para compartir los avances de la primera etapa, que fueron un diagnóstico y acciones estratégicas preliminares para la Política.

Uno de los talleres se realizó el 13 de setiembre del presente año, con actores clave de los temas prioritarios y sirvió para revisar los objetivos, resultados esperados, acciones estratégicas y modelo de gestión propuestos para la Política. El otro taller involucró al sector municipal (20 de setiembre de 2017) y completó los insumos del diagnóstico teniendo en cuenta la visión de los gobiernos locales.

Tanto los insumos recolectados durante el taller con los actores clave de los temas priorizados como los generados en el taller con el sector municipal han sido claves para completar y enriquecer el borrador de Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles¹ que se espera presentar para revisión y firma de los jerarcas entre finales de este año y principios del siguiente. La transversalidad de los temas hace vital un proceso consultivo y participativo que incorpore las opiniones e intereses de las diferentes partes involucradas.

3. Objetivos

Los objetivos de los talleres fueron:

- **Taller 13 de setiembre de 2017:** El objetivo del taller era recopilar y validar información, así como generar diálogo e intercambio de conocimientos, entre los actores clave con respecto a la propuesta de Política de PyCS. Así pues el resultado esperado era contar con los insumos de los distintos actores para que contribuyeran a la elaboración de la Política Nacional de PyCS. La agenda del taller se encuentra en el **Anexo I**.
- **Taller 20 de setiembre de 2017:** El objetivo del taller era recopilar y validar información, así como generar diálogo e intercambio de conocimientos, entre los actores municipales con respecto a PyCS. De este modo, el resultado esperado era contar con los insumos de los distintos actores municipales para que contribuyan a la elaboración de la Política Nacional de PyCS. La agenda del taller se encuentra en el **Anexo I**.

4. Metodología

La metodología que se usó para ambos talleres fue similar. Se inició con unas palabras de bienvenida e introducción al taller, de parte de representantes de la Fundación FES y del Ministerio de Ambiente y Energía, incluyendo una presentación de participantes, para posteriormente realizar un par de presentaciones en plenaria (de parte de funcionarios de DIGECA y el consultor de la FES) donde se enmarcaba la iniciativa del diagnóstico y del borrador de política y sus objetivos. Posteriormente se inició el trabajo en grupo. A cada grupo se le asignaron moderadores que

¹ Con el objetivo de alinear la propuesta de política a la guía para elaboración de políticas públicas de MIDEPLAN se desarrolló una reunión, el pasado 25 de setiembre, con una representante de dicho ministerio. Durante la reunión se tomó nota de sus inquietudes y comentarios sobre el borrador de diagnóstico así como de sus recomendaciones para la propuesta de política.

lideraron el trabajo con la metodología denominada METAPLAN que fue guiada por las siguientes cuatro preguntas:

1. Con respecto al Objetivo del Eje. ¿Es este lo suficientemente abarcador, como para asumir los retos que el tema le plantea al país? ¿Hay aspectos sustantivos que se podrían agregar a fin de enriquecer este objetivo?
2. Con base en el objetivo y desde una visión de largo plazo (2030), cuál podría ser el resultado esperado que se proponga la Política de Producción y Consumo Sostenibles para este eje?.
3. Con base en las acciones estratégicas que se proponen, valoren en cada una de ellas si es necesario un ajuste, ampliación o modificación o si se requiere de una nueva acción estratégica que no esté considerada.
4. De acuerdo con el modelo de gestión para la implementación de la Política que fue expuesto en las presentaciones iniciales, qué sugerencias y recomendaciones podrían brindar a la propuesta de modelo de gestión de la Política de Producción y Consumo Sostenibles. Conocen de mesas de trabajo o comisiones ya existentes que deberían ser consideradas en este modelo de gestión?.

En términos generales el trabajo de grupo se desarrolló por aproximadamente unas tres horas, en las que los participantes analizaban los insumos entregados y agregaban información de acuerdo con lo solicitado.

Finalmente se cerraba el taller con unas palabras de agradecimiento y próximos pasos por un representante de DIGECA. Sobre esos pasos lo que se indicaba era la hoja de ruta definida por la DIGECA para contar con el documento de política que deberá presentarse a los Despachos ministeriales del Ministerio de Planificación (MIDEPLAN) y del Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE) para las posteriores gestiones oficiales, entre las que se considera un nuevo proceso de consulta, pero este por medios digitales y orientado a toda la población, tal como es el procedimiento en cuanto a promulgación de normativa.

5. Síntesis de los talleres

5.1. Taller del 13 de setiembre de 2017

El taller de consulta a actores clave de los temas priorizados se realizó el pasado 13 de setiembre en el Hotel Radisson en San José. La introducción al taller y la presentación de los participantes corrió a cargo del sr. Marco Vinicio Zamora, Coordinador de proyectos de la Fundación FES. El taller contó con la participación de más de 60 personas de diferentes actores clave, la lista de asistencia se encuentra en el **Anexo I**. Posteriormente, la Directora de DIGECA, la Sra. Shirley Soto, dirigió a los presentes unas palabras de bienvenida y el consultor de la Fundación FES procedió a enmarcar la Producción y el Consumo Sostenibles en los compromisos internacionales del país. El consultor brindó también a los participantes información sobre los antecedentes nacionales incluyendo la documentación relevante existente y el proceso de priorización de sectores. Finalmente, explicó el proceso de consulta y elaboración del diagnóstico nacional sobre Producción y Consumo Sostenibles así como los principales hallazgos transversales identificados en ese proceso.

La siguiente presentación la desarrolló el sr. Marco Chinchilla de DIGECA sobre la Propuesta de Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles. En su presentación, el Sr. Chinchilla presentó el esfuerzo realizado por DIGECA en cuanto al mapeo de las políticas, planes y

estrategias y su vinculación con las prioridades nacionales de Producción y Consumo Sostenibles y con los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Adicionalmente presentó los aspectos generales de la propuesta desarrollada. Entre ellos mencionó el objetivo general de la política, sus principios rectores, sus ejes estratégicos y transversales así como el objetivo general de cada eje con sus principales acciones. Finalmente explicó el modelo de gestión propuesto para la política nacional de Producción y Consumo Sostenibles.

Las presentaciones del taller pueden ser accedidas en el siguiente enlace: https://www.dropbox.com/sh/ocqzqg09y1eha47/AADMA0DMd7SPENf7dxlv_FX0a?dl=0

Después de cada una de las dos presentaciones se habilitaron espacios para consultas de los participantes. Algunas inquietudes y comentarios expuestos por los participantes fueron:

- Interés en recibir el enlace a la página web donde se pueda revisar el diagnóstico completo;
- Necesidad de incluir en el diagnóstico nombres concretos de normas y certificaciones nacionales existentes;
- Necesidad de fortalecer los aspectos sociales ya que parece que la política está enfocada en el tema ambiental solamente;
- Definir claramente lo que se entiende por empleos verdes;
- Revisar lo que está trabajando el INVU para explorar sinergias en el eje de construcción sostenible;
- Importancia de definir claramente el modelo de gestión para fortalecer la implementación;
- Agradecimientos por el trabajo desarrollado por DIGECA y la FES;
- Urgencia de avanzar en el proceso para evitar el cambio de gobierno y su correspondiente aplazamiento en la toma de decisiones;
- Importancia de incluir a la sociedad civil y el sector privado en los mecanismos de gestión;
- Destacar la relevancia del consumo.

Previo a seguir con los trabajos en grupo se cedió un breve espacio en plenaria a la Sra. Gloria Acuña del Instituto Nacional de Aprendizaje (INA) para presentar el avance de la política nacional sobre empleos verdes. Posteriormente se realizó, también en plenaria, una presentación a cargo del consultor de la FES donde se describió la forma en la que se iba a trabajar en grupo a partir de ese momento con la metodología METAPLAN.

Algunos de los resultados concretos de los trabajos en grupo del taller fueron los siguientes:

- Revisión del objetivo estratégico de cada tema/sector prioritario. A modo de ejemplo se sugirió como objetivo para el sector construcción sostenible “Implementar políticas y lineamientos de sostenibilidad en la construcción nacional a fin de lograr mayor eficiencia en la gestión de recursos”.
- Generación de un listado de posibles resultados de la implementación de las acciones estratégicas. Para la compra pública sostenible, por ejemplo, se definió como un resultado “Aplicación generalizada de criterios sustentables para las adquisiciones del Estado”. En el caso de la producción sostenible se estableció, entre otros posibles resultados, “Transformación del sector productivo ofreciendo una propuesta de valor de triple utilidad”.
- Modificación de las acciones estratégicas propuestas o sugerencia de nuevas acciones estratégicas. En el sector del turismo sostenible se realizaron modificaciones en la

totalidad de las acciones estratégicas sugeridas y se plantearon 5 acciones estratégicas nuevas. Entre ellas están, “Garantizar la formación técnica del talento humano de empresas de turismo sostenible a través de programas accesibles y eficientes” así como “Asegurar el incremento de empleos verdes en el sector turismo”.

- Revisión y sugerencias para el modelo de gestión. En el caso de la construcción sostenible se sugirió incluir al INVU en la mesa de trabajo y se mencionó la importancia de incluir también a la Comisión Interinstitucional de Adaptación al Cambio Climático y a los gobiernos locales, entre otras.

Todas las fotografías del taller donde se encuentran los insumos de los grupos están disponibles en el **Anexo II** del presente documento.

Finalmente, la representante de DIGECA ofreció unas palabras de cierre, agradecimiento y próximos pasos a los participantes. Los insumos recibidos en este taller de consulta fueron clave para la actualización del contenido del borrador de la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles que está en proceso de construcción.

5.2. Taller del 20 de setiembre de 2017

El taller orientado al sector municipal se realizó el pasado 20 de setiembre en las instalaciones del Edificio Cooperativo (Edicoop), en San Pedro. El taller contó con la participación de unos 15 representantes del sector. La lista de asistencia se encuentra en el **Anexo I**.

Siguiendo con la metodología definida para estos talleres, la introducción corrió a cargo del sr. Marco Vinicio Zamora, Coordinador de proyectos de la Fundación FES y las palabras de bienvenida de parte de la Directora de DIGECA, la Sra. Shirley Soto. Funcionarios de DIGECA procedieron a realizar varias presentaciones similares a las desarrolladas para el taller del 13 de setiembre. El objetivo de estas era presentar el diagnóstico nacional de Producción y Consumo Sostenibles e introducir el borrador de política nacional de Producción y Consumo Sostenibles así como su modelo de gestión. Las presentaciones del taller pueden ser accedidas en el siguiente enlace: <https://www.dropbox.com/sh/tcsh0u92azi7qiw/AADy96YmuZQy6l1gC7jfChEja?dl=0>

El trabajo en grupo se desarrolló también de forma similar al taller del 13 de setiembre con una serie de preguntas guía que facilitaron la discusión en los grupos. Cada uno de ellos trabajó con la metodología METAPLAN y contó con un moderador de DIGECA que dio apoyo al grupo en sus avances y consensos.

Algunos de los resultados concretos de los trabajos en grupo del taller fueron los siguientes:

- Revisión del objetivo estratégico de cada tema/sector prioritario. A modo de ejemplo se sugirió como objetivo para el sector turismo sostenible “Aumentar en la oferta y la demanda las opciones sostenibles turísticas que contemplan los criterios globales de sostenibilidad con eficiencia, eficacia y calidad en los ejes ambientales, económicos y sociales” y por otra parte el grupo de compras públicas sustentables estuvo de acuerdo con el objetivo facilitado.
- Generación de un listado de posibles resultados de la implementación de las acciones estratégicas. Para la compra pública sostenible, por ejemplo, se definió como posibles resultados “Que en el año 2025 la totalidad de instituciones públicas cuenten con un

- instrumento que regule las Compras Públicas Sostenibles” así como que “Al 2030 todas las instituciones tienen un avance en la implementación de dicho instrumento”.
- Modificación de las acciones estratégicas propuestas o sugerencia de nuevas acciones estratégicas. En el tema de los estilos de vida sostenibles, por ejemplo, se modifican tres acciones estratégicas relacionadas con la gestión de política pública permanente, la implementación de ecoetiquetas y el establecimiento de un sistema de indicadores. No se sugieren acciones nuevas de parte del grupo.
 - Revisión y sugerencias para el modelo de gestión. En el caso del turismo sostenible se sugirió involucrar en las mesas de trabajo la coordinación local con actores públicos y privados involucrados en el tema. Sobre el modelo de gestión de los estilos de vida sostenibles se hace énfasis en la importancia de la participación y coordinación local para este tema.

Todas las fotografías del taller donde se encuentran los insumos de los grupos están disponibles en el **Anexo II** del presente documento.

Finalmente, una representante de DIGECA ofreció unas palabras de cierre, agradecimiento y próximos pasos a los participantes. Los insumos recibidos en este taller de consulta para el sector municipal han sido importantes para la revisión del contenido del diagnóstico y la actualización del borrador de la Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles con la visión de los gobiernos locales.

6. Conclusiones y recomendaciones

Ambos talleres se realizaron exitosamente con una participación representativa de los sectores a consultar. De los talleres de consulta con los actores clave se obtuvieron importantes insumos que modularon la propuesta de Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles con que se cuenta actualmente. Específicamente los aportes de los grupos a las acciones estratégicas fueron muy sustanciales y enriquecedores. La activa participación aunada al alto perfil en cuanto a experiencia profesional de los participantes generó importantes insumos.

Específicamente, el taller de consulta municipal también se desarrolló de forma satisfactoria, aunque la respuesta de las municipalidades a la convocatoria fue baja, pero eso no fue obstáculo para recibir de los representantes de los gobiernos locales que asistieron insumos especialmente relevantes para incluir acciones estratégicas que apoyaran la transición a patrones de consumo y producción más sostenibles a nivel municipal y comunal.

En términos generales la propuesta presentada por la DIGECA en cuanto a objetivos y acciones estratégicas tuvo una importante acogida en ambos talleres, pues los resultados de los trabajos de grupo se centraron en hacer mayores precisiones a los objetivos y las acciones, pero siempre en la misma línea de lo que se proponía. Las propuestas de nuevas acciones no fueron muy numerosas, pero sí significativas porque aportaban formas nuevas de abordar los temas propuestos.

En el tema del modelo de gestión, predominó el criterio de que no se multiplicaran o crearan mesas de trabajo que duplicaran esfuerzos, por el contrario se sugirió que se articulara con espacios ya existentes (siempre y cuando estén claramente vinculados con los temas de la política). Es así como se identificaron algunas estructuras que se retomarán en la última versión de modelo de

gestión que contendrá la política. En su mayoría todos los aportes fueron incorporados en el Plan de Acción de la Política.

Como recomendación se sugiere comunicarse con los participantes de los dos talleres con los documentos finales de diagnóstico y de política adjuntando una carta de agradecimiento por su participación y apoyo firmada por un alto cargo del Ministerio de Ambiente y/o de la Fundación FES.

7. Anexos

7.1. Agendas y listas de asistencia de los talleres

PROGRAMA

Taller “Política Nacional de Producción y Consumo Sostenibles (PyCS)”
13 de septiembre

Hotel Radisson San José - Costa Rica (Sala Zurquí IV)

OBJETIVO: Recopilar y validar información, así como generar diálogo e intercambio de conocimientos, entre los actores clave con respecto a la propuesta de Política de Producción y Consumo Sostenibles.

RESULTADO: Contar con los insumos de los distintos actores para que contribuyan a la elaboración de la Política Nacional de PCS.

- 08:30 - 09:00 am Recibimiento a participantes y refrigerio
- 09: 00 - 09:30 am Presentación de los participantes
- 09:30 – 09:45 am Bienvenida a cargo de la Sra. Irene Cañas, Vice-ministra de Gestión Ambiental y Energía, MINAE.
- Palabras del Sr. Marco Vinicio Zamora Castro, Coordinador de proyectos de la Fundación Friedrich Ebert Stiftung (FES)
- 09:45 – 10:25 am Presentación del Diagnóstico Nacional de Producción y Consumo Sostenibles a cargo del Sr. Jose Domenech, Consultor/ Espacio de preguntas y comentarios
- 10:25- 11:00 am Presentación de la Propuesta de Política Nacional de Consumo y Producción Sostenibles a cargo del Sr. Marco Chinchilla, DIGECA. Espacio de preguntas y comentarios
- *Trabajo en grupo*
- 11:00 – 11:10 am Presentación de la metodología del trabajo en grupos
- 11:10 – 12:30 pm Revisión de objetivos, acciones estratégicas y propuesta de implementación y seguimiento de la Política
- 12:30 – 1:30 pm **ALMUERZO**
- 1:30- 2:00 pm Continuación de trabajo en grupos.



2:00 - 3:00 pm Principales resultados y conclusiones del trabajo en grupo/Compromisos y rendición de cuentas.

PROGRAMA

Taller “Política Nacional de Consumo y Producción Sostenibles (PyCS): incorporando la visión municipal”

05 de septiembre

San José - Costa Rica

OBJETIVO: Recopilar y validar información, así como generar diálogo e intercambio de conocimientos, entre los actores municipales con respecto a PyCS.

RESULTADO: Contar con los insumos de los distintos actores municipales para que contribuyan a la elaboración de la Política Nacional de PyCS.

08:30 - 09:00 am Registro de participantes

09:00 - 09:30 am CAFE

09:30 – 09:45 am Bienvenida a cargo de la Sra. Shirley Soto, Directora de la Dirección de Gestión de la Calidad Ambiental del MINAE.

Palabras del Sr. Marco Vinicio Zamora Castro, Coordinador de proyectos de la Fundación Friedrich Ebert Stiftung (FES)

09:45–10:15am Presentación del Diagnóstico Nacional de PyCS a cargo de DIGECA

10:15- 10:30 am Presentación de la Propuesta de Política Nacional de PyCS a cargo de DIGECA

- *Trabajo en grupo*

10:30 – 10:50 am Revisión de objetivos

10:50 – 11:10 am Revisión de lineamientos

11:10 am–12:30 pm Revisión de acciones estratégicas y aportes del sector

12:30 – 1:30 pm ALMUERZO

- *Continuación de trabajo en grupo*

1:30- 2:00 pm Revisión de acciones estratégicas y aportes del sector (continuación)

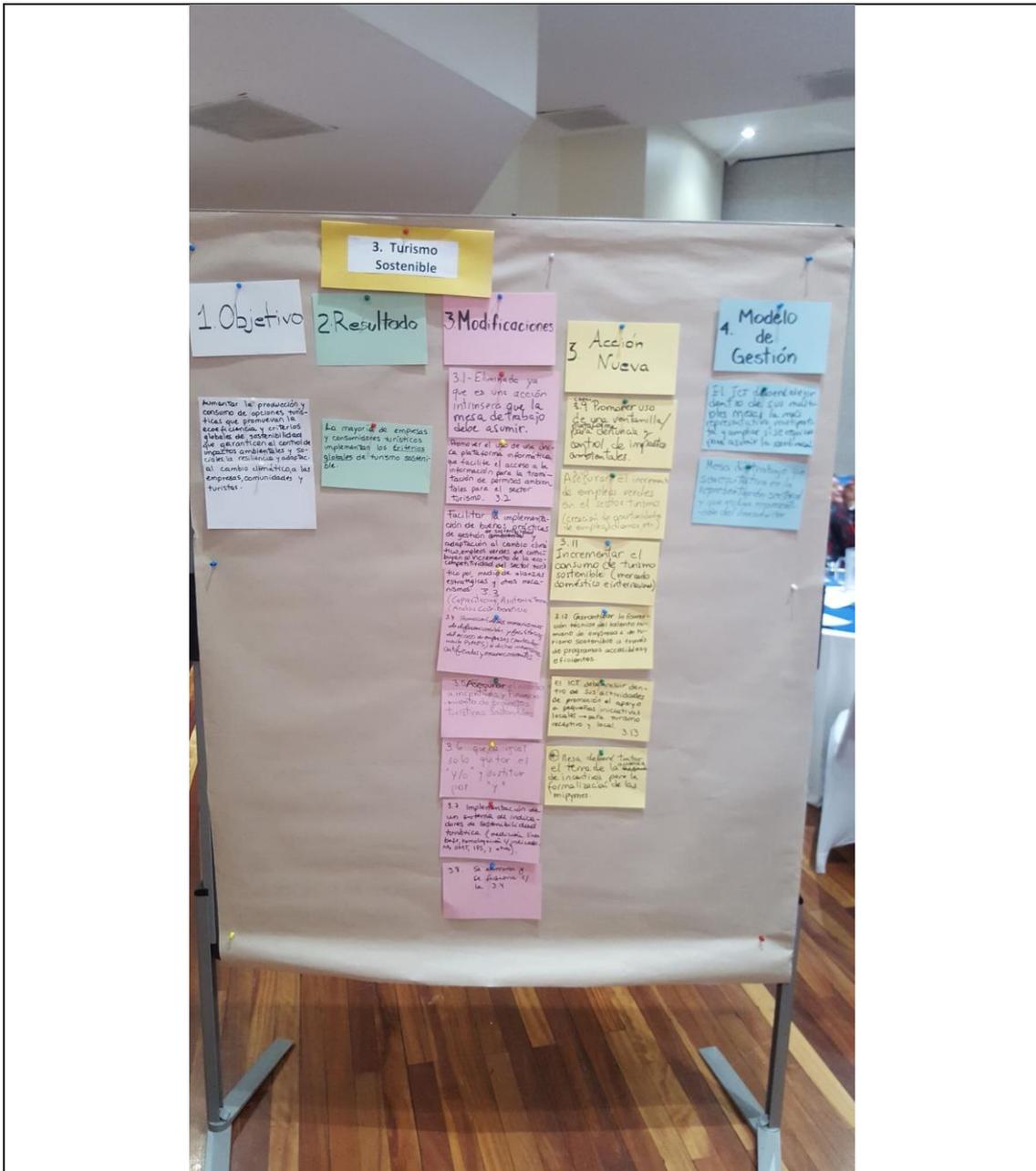
- *Plenaria*

2:00 - 3:00 pm Principales resultados y conclusiones del trabajo en grupo

7.2. Fotografías de los talleres

- Taller del 13 de setiembre:







Más información: <https://www.dropbox.com/sh/90s9fysie21bmjg/AADowe7d0iRn-px-y1OxB38Ea?dl=0>.

- Taller del 20 de setiembre:







Más información: <https://www.dropbox.com/sh/l3lnlxl698ts2u0/AADYcx6C2TUWD4-iJuipHvmWa?dl=0>